



Raimo Matvere
Acento OÜ
raimo@acento.ee

Teie 09.03.2023

Meie 31.03.2023 nr 9-2/23/1014-2

Vastus infopäringule

Austatud härra Matvere

Esitasite Keskkonnaministariumile 09.03.2023 infopäringu, millega soovisite teada, kellele täpsemalt hakkab alates 01.01.2024 kehtima pakendiseaduse nõue, mille kohaselt avalikel üritustel on lubatud kasutada toidu ja joogi serveerimiseks üksnes korduskasutatavaid anumaid ja söögiriistu.

Jäätmeseaduse, pakendiseaduse ja tubakaseaduse muutmise seaduse seletuskirjas on selgitatud, et avaliku ürituse mõiste on defineeritud korrakaitseaduses ning selle all mõeldakse avalikus kohas toimuvat ja avalikkusele avatud lõbustusüritust, võistlust, etendust, kaubandusüritust või muud sellesarnast inimeste koos olemist, mis ei ole koosolek. Nõude rakendumine ei ole seotud sellega, kas avaliku ürituse korraldamiseks on vaja taotleda kohaliku omavalituse luba või mitte.

Korrakaitseaduse seletuskirjas on avatud avaliku koha ja avaliku ürituse mõisteid ning nende põhjal on võimalik tõlgendada, millistele üritustele ja millises olukorras pakendiseaduse nõue rakendub. Korrakaitseaduse seletuskirja kohaselt *seob korrakaitseadus avaliku koha mõiste koha kasutusse antusega või tegeliku kasutamise määratlemata isikute ringile. Määratlemata isikute ringi kuuluvad isikud ei ole nimeliselt või muude individualiseeritud tunnuste alusel üheselt identifitseeritavad*. Näiteks on määratlemata isikute ringiga tegemist kinoseansi küllastajate näol – igal isikul on võimalik soovi korral lunastada endale kinopilet. Teistsugune on olukord nt nimeliste kutsetega ballil – sel juhul on ballil osalevate isikute ring üheselt määratletav. *Paljude kohtade kasutusotstarve ja sellest tulenevalt nende avalikuks kohaks olek või mitteolek on ajas muutuv (nt avalikult kasutatav restoran – reserveeritud restoran)*.

Avaliku ürituse mõiste avamiseks on korrakaitseaduse seletuskirjas selgitatud järgmist: „Ühelt poolt sätestatakse ürituse positiivsed tunnused, üritus on – nagu ka koosolek – avalikus kohas toimuv inimeste koos olemine. Ka üritusele on inimesed kogunenud teadlikult ja tahtlikult (mis võimaldab üritust eristada lihtsast rahvahulgast). Ürituse sisu ja eesmärgid on aga avalikus koosolekust eristatavad. Enamasti on ürituse sisuks meelelahutuse saamine kas kunstilise elamuse, sportliku hasardi väljaelamise, uudishimu rahuldamise või lihtsalt lõbustuse kaudu, samuti oma materiaalsete eesmärkide saavutamine (nt laatu). Kuna mõiste sisu pole võimalik seaduses lõplikult avada, jääb selle edasine sisustamine kohtu- ja halduspraktika hooleks ning eelnõu piirdub võimalikest ürituste põhiliikidest lahtise loetelu andmisega – lõbustusüritus, võistlus, etendus, kaubandusüritus. Täiendava kriteeriumina sätestatakse eelnõus, et üritus peab olema

“avalikkusele avatud”. Sellisel alusel püütakse üritust eristada pelgalt eraeesmärgilisest inimeste kogunemisest (matuse- või pulmarong, avalikus kohas toimuv sünnipäevapidu vms). Avatusena/suletusena tuleb siin mõista sellist nn erakogunemist läbiviivate isikute soovimatust kaasata oma kogunemisele määratlemata isikute ringi kuuluvaid isikuid.

Seega juhul, kui näiteks teatris, kinos või mõnes muus infopäringus loetletud avalikus kohas toimub avalikkusele avatud üritus, siis saab tõlgendada seda korrakaitseaduse kohaselt avalikuks ürituseks ning sellisel juhul rakenduks ka pakendiseaduse nõue. Kuid kui infopäringus loetletud asukohas toimub üritus, mis ei ole avalikkusele avatud (juurdepääs üksnes kitsale ringile inimestele, näiteks kutsete alusel), siis pakendiseaduse nõue ei rakendu.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Kaupo Heinma
Asekantsler